

Số: /BC-SKHCN

Hung Yên, ngày tháng 8 năm 2023

BÁO CÁO
Kết quả rà soát quy định bất cập, những vấn đề vướng mắc
trong các luật, pháp lệnh hiện hành, năm 2023

Kính gửi: Sở Tư pháp tỉnh Hưng Yên.

Thực hiện Công văn số 2052/UBND-NC ngày 01/8/2023 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc khẩn trương rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định bất cập, những vấn đề vướng mắc trong các luật hiện hành;

Căn cứ Công văn số 867/STP-VBQPPL ngày 02/8/2023 của Sở Tư pháp về việc rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định bất cập, những vấn đề vướng mắc trong các luật hiện hành;

Sở Khoa học và Công nghệ đã triển khai rà soát toàn diện quy định trong các luật, pháp lệnh hiện hành; kết quả cụ thể như sau:

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Sở Khoa học và Công nghệ đã ban hành Công văn số 593/SKHCN-QLCN&TTCN ngày 03/8/2023 về việc triển khai rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định bất cập những vấn đề vướng mắc trong các luật hiện hành; yêu cầu trưởng các phòng chuyên môn, trưởng các đơn vị thuộc và trực thuộc Sở tổ chức rà soát quy định trong các luật, pháp lệnh hiện hành có liên quan đến lĩnh vực do phòng, đơn vị được giao phụ trách; thống kê đầy đủ, chi tiết, cụ thể những quy định có mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập, những vấn đề vướng mắc; đồng thời đề xuất phương án hiệu quả, khả thi để sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ các quy định, điều khoản cụ thể trong các luật, pháp lệnh nhằm tiếp tục tháo gỡ các khó khăn cho hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp và đời sống nhân dân, góp phần thúc đẩy tăng trưởng; nâng cao công tác quản lý nhà nước.

2. Kết quả rà soát

Qua quá trình rà soát quy định trong các luật, pháp lệnh có liên quan đến lĩnh vực khoa học và công nghệ, kết hợp quá trình thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, Sở Khoa học và Công nghệ nhận thấy một số quy định thuộc Luật Chuyên gia công nghệ chưa phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay đồng thời đề xuất phương án sửa đổi, bổ sung. (Có danh sách chi tiết kèm theo)

Sở Khoa học và Công nghệ gửi Sở Tư pháp tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Chánh văn phòng Sở;
- Lưu VT, QLCN&TTCN^{PD}.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Xuân Hải

DANH SÁCH
Quy định trong các luật, pháp lệnh bất cập, vướng mắc
(kèm theo Báo cáo số /BC-SKHCN ngày /8/2023 của Sở Khoa học và Công nghệ)

TT	Tên văn bản luật/pháp lệnh	Nội dung quy định bất cập, vướng mắc	Phương án đề xuất sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ
I	Luật chuyển giao công nghệ 2017		
1		- “Điều 12. Những hành vi bị nghiêm cấm trong hoạt động chuyển giao công nghệ 1. Lợi dụng chuyển giao công nghệ làm ảnh hưởng xấu đến quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, sức khỏe con người, môi trường, đạo đức, thuần phong mỹ tục của dân tộc; xâm phạm quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân; hủy hoại tài nguyên thiên nhiên, đa dạng sinh học. 2. Chuyển giao công nghệ cấm chuyển giao; chuyển giao trái phép công nghệ hạn chế chuyển giao. 3. Vi phạm quy định về quyền chuyển giao công nghệ. 4. Lừa dối, giả tạo trong việc lập, thực hiện hợp đồng chuyển giao công nghệ, hợp đồng dịch vụ chuyển giao công nghệ, nội dung công nghệ trong hợp đồng, hồ sơ dự án đầu tư. 5. Cản trở, từ chối cung cấp thông tin về hoạt động chuyển giao công nghệ theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.	- Thứ nhất: Phải thiết lập cơ chế hậu kiểm về giá công nghệ chuyển giao sau quá trình cấp phép đầu tư để chấm dứt hiện tượng này. - Thứ hai: chủ động phối hợp với các cơ quan liên quan trong hoạt động cấp GCNĐT, nhất là cơ quan thuế, hải quan, tài chính và kết nối với các cơ quan Việt Nam ở nước ngoài; tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong hoạt động chống chuyển giá; cơ quan quản lý đầu tư kịp thời phát hiện dấu hiệu chuyển giá, lỗ giả và trao đổi thông tin với cơ quan thuế, hải quan để tiến hành thanh tra, kiểm tra ngăn chặn hoạt động này. - Thứ ba: cần hoàn thiện hành lang pháp lý về thanh tra chống chuyển giá; Luật Quản lý thuế nên quy định cụ thể, chi tiết và có chế tài xử lý mạnh hơn về công tác thanh tra giá chuyển nhượng; sửa đổi và bổ sung Thông tư số 66/2010/TT-BTC ngày 22/4/2010 của Bộ Tài chính theo hướng chi tiết, cụ thể và dễ

TT	Tên văn bản luật/pháp lệnh	Nội dung quy định bất cập, vướng mắc	Phương án đề xuất sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ
		6. Tiết lộ bí mật công nghệ trái quy định của pháp luật, cản trở hoạt động chuyển giao công nghệ. 7. Sử dụng công nghệ không đúng với công nghệ đã được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền phê duyệt, cấp phép.” - Các dự án đầu tư trực tiếp nước ngoài thường diễn ra dưới hình thức CGCN thông qua góp vốn đầu tư giữa công ty mẹ ở nước ngoài với công ty con ở trong nước. Quá trình góp vốn bằng công nghệ trong các dự án đầu tư, công ty mẹ thường kê khai giá trị công nghệ cao hơn rất nhiều so với giá thực tế, công ty con chuyển giá trị đó về công ty mẹ dưới hình thức khấu hao, tạo ra hiện tượng lãi thật, lỗ giả nhằm trốn thuế thu nhập doanh nghiệp phải nộp hàng năm cho Nhà nước. Số lượng hồ sơ đăng ký hợp đồng chuyển giao công nghệ của doanh nghiệp FDI chiếm 80% hồ sơ cần phê duyệt. Tuy nhiên, giá trị hợp đồng chuyển giao công nghệ của các doanh nghiệp FDI khó định lượng bằng số liệu cụ thể và thường lớn hơn giá trị thực của công nghệ sẽ chuyển giao. Bên cạnh đó, đối tượng chuyển giao công nghệ của một số doanh nghiệp không rõ ràng, giá trị thiết bị kèm hợp đồng chuyển giao công nghệ không tách bạch cụ thể, khó xác định, nhiều trường hợp doanh nghiệp nước ngoài báo lỗ nhưng	hiệu hơn; nên có quy định khống chế mức trần lãi suất tiền vay ngoại tệ mà các doanh nghiệp FDI hoạt động trên lãnh thổ Việt Nam vay vốn Ngân hàng nước ngoài; về lâu dài nên đề xuất ban hành Luật Chống chuyển giá. - Thứ tư: sửa đổi, bổ sung Luật chuyển giao công nghệ theo hướng bắt buộc đăng ký Hợp đồng chuyển giao công nghệ trong trường hợp chuyển giao công nghệ từ nước ngoài vào Việt Nam để có thể kiểm tra, giám sát được nội dung công nghệ sẽ chuyển giao; hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến đầu tư, chuyển giao công nghệ. Nội dung giải trình công nghệ, thiết bị phải là nội dung bắt buộc trong các dự án đầu tư, để các cơ quan thẩm định có căn cứ xem xét, đánh giá, thẩm định, ngăn chặn ngay từ đầu các công nghệ, thiết bị cũ, lạc hậu, tránh nguy cơ Việt Nam sẽ trở thành bãi rác công nghệ như các ban ngành đã “quan ngại”.

TT	Tên văn bản luật/pháp lệnh	Nội dung quy định bất cập, vướng mắc	Phương án đề xuất sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ
		doanh thu hàng năm vẫn tăng. Nếu tình trạng trên còn tiếp diễn sẽ gây thất thoát rất lớn nguồn thuế cho quốc gia và gây khó khăn trong hoạt động quản lý thuế và quản lý kinh tế, thị trường. .	
2		- “Điều 21. Kiểm tra, giám sát công nghệ trong dự án đầu tư và chuyển giao công nghệ 1. Việc ứng dụng và chuyển giao công nghệ trong dự án đầu tư theo quy định tại Điều 13 của Luật này phải được kiểm tra, giám sát trong quá trình triển khai, thực hiện. 2. Cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành để kiểm tra, giám sát công nghệ trong dự án đầu tư cùng với việc kiểm tra, giám sát đầu tư theo quy định của pháp luật. 3. Cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan kiểm tra hoạt động chuyển giao công nghệ trong các trường hợp sau đây: a) Theo kế hoạch; b) Khi có dấu hiệu vi phạm về ứng dụng, chuyển giao công nghệ trong quá trình triển khai, thực hiện dự án đầu tư và hoạt động chuyển giao công nghệ.”.	- Bổ sung nội dung quy định, hướng dẫn thực hiện trình tự thủ tục, quy trình, thời gian tổ chức kiểm tra, giám sát chuyển giao công nghệ tại các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Chuyển giao công nghệ, Luật Đầu tư.

TT	Tên văn bản luật/pháp lệnh	Nội dung quy định bất cập, vướng mắc	Phương án đề xuất sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ
		- Tuy nhiên, các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Chuyển giao công nghệ, Luật Đầu tư chưa có nội dung hướng dẫn thực hiện trình tự thủ tục, quy trình, thời gian tổ chức kiểm tra, giám sát chuyển giao công nghệ dẫn đến hồ sơ đề nghị cấp dự án đầu tư và hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận chuyển giao công nghệ không đúng với thực tế chuyển giao công nghệ và đầu tư máy móc, thiết bị tại các dự án đầu tư. Do đó, cơ quan thực hiện quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ gặp khó khăn trong quá trình tiếp cận thông tin và có dữ liệu thực trạng chuyển giao công nghệ.	
3		- Chưa có quy định chế độ báo cáo việc thực hiện hợp đồng chuyển giao công nghệ đối với trường hợp phải thực hiện đăng ký theo quy định tại Điều 31. Do đó, cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ ở địa phương không có dữ liệu thông tin thực hiện hợp đồng chuyển giao công nghệ đã đăng ký.	- Bổ sung quy định báo cáo hằng năm đối với công nghệ chuyển giao thuộc trường hợp phải thực hiện đăng ký theo quy định tại Điều 31.