

Số: /BC-SKHCHN

Hung Yên, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO
Kết quả rà soát các văn bản pháp luật

Kính gửi: Sở Tư pháp

Ngày 02/7/2024, Sở Khoa học và Công nghệ nhận được Công văn số 850/STP-VBQPPL ngày 02/7/2024 của Sở Tư pháp về việc rà soát văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Khoa học và Công nghệ đã triển khai Công văn số 504/SKHCHN-TTra ngày 03/7/2024 về việc triển khai rà soát văn bản quy phạm pháp luật, kết quả cụ thể như sau:

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Sở Khoa học và Công nghệ đã chỉ đạo các phòng chuyên môn, đơn vị thuộc và trực thuộc Sở tổ chức rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định bất cập những vấn đề vướng mắc trong các văn bản quy phạm pháp luật nhất là Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý nợ công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, các Luật Thuế, Luật Dược... và các văn bản hướng dẫn, xác định các vướng mắc, điểm nghẽn cần tập trung tháo gỡ ở tầm luật và các lĩnh vực khác đã được các đoàn kiểm tra, giám sát, thanh tra, kiểm toán, các cơ quan điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án kiến nghị, đề xuất hoặc có nhiều vướng mắc được địa phương, người dân, doanh nghiệp kiến nghị có liên quan đến lĩnh vực của phòng, đơn vị được giao phụ trách; thống kê đầy đủ, chi tiết, cụ thể những quy định có mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập, những vấn đề vướng mắc; đồng thời đề xuất phương án hiệu quả, khả thi để sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ các quy định, điều khoản cụ thể trong các văn bản quy phạm pháp luật.

2. Kết quả rà soát

Qua quá trình rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến lĩnh vực khoa học và công nghệ, kết hợp quá trình thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, Sở Khoa học và Công nghệ nhận thấy một số quy định thuộc Luật Ngân sách nhà nước và Luật Khoa học và Công nghệ còn bất cập, vướng mắc,

chưa phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay đồng thời đề xuất phương án sửa đổi, bổ sung. (Có phụ lục chi tiết kèm theo)

Sở Khoa học và Công nghệ gửi Quý Sở tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc và trực thuộc Sở;
- Lưu VT, TTra.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Xuân Hải

Phụ lục 01
DANH MỤC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT ĐÃ ĐƯỢC RÀ SOÁT

STT	Tên văn bản
I	Luật, Nghị quyết của Quốc hội; Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội
1	Luật Ngân sách nhà nước
2	Luật Khoa học và Công nghệ
II	Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ
III	Thông tư, thông tư liên tịch của các bộ, cơ quan ngang bộ

Phụ lục 02

KẾT QUẢ RÀ SOÁT CÁC QUY ĐỊNH CÓ VƯỚNG MẮC TRONG HỆ THỐNG VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

STT	Tên văn bản	Quy định có vướng mắc	Thuyết minh	Đề xuất hướng xử lý	Cơ quan rà soát, kiến nghị	Ghi chú
1	Luật Ngân sách nhà nước - Luật Khoa học và Công nghệ	<p>- Tại điểm c khoản 1 Điều 39 Luật Ngân sách nhà nước quy định: “Điều 39. Nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương 1. Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 37 và Điều 38 của Luật này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương theo nguyên tắc sau: ...c) <u>Ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã không có nhiệm vụ chi nghiên cứu khoa học và công nghệ”</u></p> <p>- Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 2 Điều 25 và điểm c khoản 1, điểm c khoản 2 Điều 27 Luật Khoa học và Công nghệ: “Điều 25. Nhiệm vụ khoa học và công nghệ ...2. <u>Nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước bao gồm</u></p>		Bãi bỏ quy định tại điểm c khoản 1 Điều 39 Luật Ngân sách nhà nước; điểm c khoản 1 Điều 17 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.	Sở KH&CN tỉnh Hưng Yên	

	<p><i><u>nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia, cấp bộ, cấp tỉnh và cấp cơ sở do cơ quan có thẩm quyền quy định tại Điều 27 của Luật này xác định.</u></i></p> <p>Điều 27. Thẩm quyền phê duyệt, ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ “</p> <p><i>1. Thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ khoa học và công nghệ được quy định như sau: ...</i></p> <p><i>c) Tổ chức, cá nhân không thuộc quy định tại điểm a và điểm b khoản này tự phê duyệt hoặc trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở theo quy định về tổ chức và hoạt động của mình.</i></p> <p><i>2. Thẩm quyền ký hợp đồng với tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ được quy định như sau: ...</i></p> <p><i>c) Tổ chức, cá nhân quy định tại điểm c khoản 1 Điều này ký hợp đồng thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở.”</i></p> <p>- Như vậy, theo quy định Luật Ngân sách nhà nước thì nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị tại địa phương không thể triển khai, thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở được quy định</p>			
--	---	--	--	--

		của Luật Khoa học và Công nghệ.			
2	Luật Ngân sách nhà nước - Luật Khoa học và Công nghệ	<p>- Điều 49 Luật Khoa học và Công nghệ quy định về tỷ lệ Nhà nước đảm bảo chi cho khoa học và công nghệ:</p> <p>“Điều 49. Ngân sách nhà nước cho khoa học và công nghệ</p> <p>1. Nhà nước bảo đảm chi cho khoa học và công nghệ từ 2% trở lên trong tổng chi ngân sách nhà nước hằng năm và tăng dần theo yêu cầu phát triển của sự nghiệp khoa học và công nghệ.</p> <p>2. Ngân sách cho khoa học và công nghệ phải được ghi thành một mục chi riêng trong mục lục ngân sách nhà nước hằng năm của bộ, ngành, địa phương.</p> <p>3. Việc phân bổ ngân sách nhà nước cho khoa học và công nghệ của năm sau được thực hiện trên cơ sở nhu cầu của thực tiễn và kết quả sử dụng ngân sách đã được phân bổ.”</p> <p>- Tuy nhiên, Luật Ngân sách nhà nước và các Nghị định, thông tư hướng dẫn không quy định chi tiết đối với các nội dung trên. Do đó việc tổ chức thực hiện Điều 49 Luật Khoa học và Công nghệ gặp nhiều khó khăn:</p> <p>+ Không đảm bảo tỷ lệ chi cho khoa học và công nghệ từ 2% trở lên trong tổng chi ngân sách nhà nước hằng năm từ khi</p>		Sửa đổi, bổ sung Luật Ngân sách nhà nước làm rõ tiêu chí, nguyên tắc phân bổ nguồn kinh phí chi cho khoa học và công nghệ địa phương và các quy định đảm bảo việc tổ chức thực hiện.	Sở KH&CN tỉnh Hưng Yên

	<p>Luật Khoa học và Công nghệ được ban hành tới nay, đặc biệt đối với ngân sách tỉnh;</p> <p>+ Không có tiêu chí, nguyên tắc phân bổ nguồn kinh phí chi cho khoa học và công nghệ trong cân đối thu - chi ngân sách; phân bổ chi KH&CN giữa Trung ương và địa phương; giữa các địa phương.</p>				
--	--	--	--	--	--